

IN THE SUPREME COURT OF BANGLADESH
HIGH COURT DIVISION
(SPECIAL ORIGINAL JURISDICTION)

WRIT PETITION NO. 5639 of 2016

IN THE MATTER OF:

An application under Article 102 of the
Constitution of the People's Republic of
Bangladesh

And

IN THE MATTER OF:

Khondakar Khairul Alam.

- Petitioner

-versus-

***The Cabinet Secretary, Cabinet Divison,
Bangladesh Secretariat, Ramna, Dhaka
and others.***

- Respondents.

And

Mr. Ashraf-uz- Zaman, Advocate
..... for the Petitioner.

Mr. Md. Ashraful Alam, Advocate
..... for the Respondent No. 2

Mr. Nawroz M.R. Chowdhury, D.A.G. with
Mrs. Afroza Nazneen Akther, A.A.G. with
Mrs. Anna Khanom (Koli), A.A.G.
..... For the respondents-government.

Heard on 15.11.2023 & 26.11.2023.
Judgment on 27.11.2023.

Present:

Mr. Justice Md. Jahangir Hossain.

and

Mr. Justice S M Masud Hossain Dolon

Md. Jahangir Hossain , J:

This Writ Petition No. 5639 of 2016 has been filed under Article 102 of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh. Rule was issued on 17.07.2016 as " Let a Rule Nisi be issued calling upon the respondents to show cause as to why a direction should not be given upon the respondents to establish an Upazila/Thana at Fakirhat of Palashbar Upazila within Gaibandha

District as urgent basis according to the Nitimala-2001 and/or such other or further order or orders passed as to this Court may seem fit and proper.

Short facts relevant for disposal of the Rule are that, the petitioner is a social activist of Pobnapur Union under Palashbari Upazilla within Gaibandha District is a popular place known as “ ৭১ এর ১০ শহীদ-দর এলাকা”. There are Fakirhat Shahid Smrity College, Fakirhat Women’s College, Fakirhat Boys High School, Shahid Khaairul Alam Girls High School, Allar Dargah Dakhil Madrasha and Many other Institutions are situated at Fakirhat and also there are S.S.C, H.S.C and J.S.C Examinations Centre at Fakirhat. Fakirhat is a remote area, distance from Palashbari Police Station is 15 kilometer, from Harinabari Police Investigating Centre is 6 Kilometer, from Gaibandha is about 25 Kilometer, from adjacent Gobindagani Police station is 25 kilometer and other police stations are 30 to 40 kilometer distance. In absence of a police Station the people of the area feel insecure.

Hon’ble Home Minister vide Diary No. 3925 dated 28.09.2000 and Office of the Hon’ble Prime Minister vide Memo no. 62.22.03.00.00.01.000 (Khondo-32-1617 dated 24.09.2000 recommended to establish a Police Station at Fakirhat.

Hon’ble Home Ministry vide Memo No. স্বঃমঃ থানা-১০/২০০০(পুঃ-৩)৭০৬ dated 18.10.2000 requested the Inspector General of police (IGP) to give opinion about the establishment of Fakirhat Thana. As per Upazilla/Thana Nitimala-2001 of Cabinet Division of Police Station at Fakirhat may be established with coordination of 5 Union Parishad viz; (1) Pabnapur, (2) Manoharpur, (3) Harinathpur, (4) Nakai and (5) Harirampur.

On 14.12.2015 Deputy Secretary issued a letter vide Memo No. 44.00.0000.096.07.001.14-838 to the Inspector General opined that “বিদ্যমান নীতিমালার আ-লা-ক আবশ্যিক বি-বচিত হ-ল এ বিষ-য় পরবর্তী প্র-য়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য নির্দেশক্রমে অনুরোধ করা হলো।” but till to date the respondent did not take any positive step. Upazila Nirbahi Officer, Palasbari,

Gaibandha issued a letter vide Memo No. উনিঅ/পলাশ/২০০৮/৭৯২ who opined that “ ১(চ) অনু-চ্ছ-দর আওতায় শিথিল-যাগ্য হি-স-ব বি-বচনা করা যে-ত পা-রা।” The member of Parliament, Gaibaindha No. 4 made a recommendation regarding the matter. The petitioner sent a Notice Demanding Justice to the respondent through his engaged lawyer on 23.11.2015 but the Respondents did not take any initiative step.

The Deputy Director, Local Government, Gaibandha issued a letter vide Memo No. 05.55.3200.070.08.099.15.147 dated 10.02.2016 thereby informing the petitioner that the proposal of the petitioner’s proposal and the actual owner of the land given an undertaking for donating the land in favour of the concerned authority if the Upazilla/Thana will be established. Upon such a direction should be passed upon the respondents for establishing Upazilla/Thana for the greater interest of the people’s of local area. This is not only the legitimate exception of the petitioner to establish a Upazilla/Thana according to the Upazilla/Thana Nitimala. Having no other alternative and evickcious remedy filed this writ petition under Article 102 of the Constitution.

In support of this writ petition the petitioner submits an annexure papers which is Annexure A to J1.

Mr. Ashraf-uz-Zaman, learned Advocate for the petitioner submits that there is no legal bar to establish the Upazilla and all relevant offices opined positively and the proposal is not contradictory with Nitimala and as such a direction may kindly be passed to establish an Upazilla/Thana. The place known as “ ৭১ এর ১০ শহী-দর এলাকা”. There are Fakirhat Shahid Smrity College, Fakirhat Women’s College, Fakirhat Boys High School, Shahid Khaairul Alam Girls High School, Allar Dargah Dakhil Madrasha and Many other Institutions are situated at Fakirhat and also there are S.S.C, H.S.C and J.S.C Examinations Centre at Fakirhat.

Mr. Ashraf-uz- Zaman, learned Advocate for the petitioner further submits Fakirhat is a remote area, distance from Palashbari Police Station is 15 kilometer, from Harinabari Police Investigating

Centre is 6 Kilometer, from Gaibandha is about 25 Kilometer, from adjacent Gobindagani Police station is 25 kilometer and other police stations are 30 to 40 kilometer distance. There are several D.O letter from the Member of Parliament to the Ministry of LGRD for establishing Upazilla/Thana spread in the application filed by the petitioner.

Mr. Ashraf-uz-Zaman, learned Advocate for the petitioner lastly prayed to make the Rule absolute and give a direction to the respondent to establish an Upazila/Thana at Fakirhat of Palashbar Upazila within Gaibandha District.

On the other hand Mr. Md. Ashraful Alam, learned Advocate filed an application for affidavit-in-opposition on behalf of the respondent no.2 i.e. Ministry of Local Govt. Rural Development & Co-operatives, Bangladesh Secretariat. Learned Counsel further submits that the petitioner filed the said application for dividing one Upazilla in area of two separate Upazilla/Thana. On considering the application the Ministry called for report an opinion from the concern authorities i.e. Upazilla Nirbahi Officer and the Deputy Commissioner. But there is no positive report upon the subject matter of the application.

In support of the affidavit in opposition he filed the copy of the report and opinion and other papers which are annexure 1,2 and 3 series it reveals the Cabinet Division of the Government of the People's Republic of Bangladesh issued a circular vide Memo No.নিকার/১ (৩) /২০০৪/১৮৫ (২৫০) dated 24.10.2004 enumerating the Guidelines for establishment of New Upazillas in the country. It appears as per new guidelines for the new establishment of a new Upazilla the proposed Upazilla must consist of seven Unions and a Paurashava and if there is no Pourashava in the proposed Upazilla,there should be contain 8(eight) Union. And the proposed Upazilla must have an areas of 300 (three hundred) square kilometers and population of 2,00,000/- (two lac) to 2,50,000/- (two lac fifty thousand). For the establishment of new Thana or Police Station the

proposed Police Station must fulfill the above cited criteria as per the said Guidelines, except the criteria of area. The proposed Fakirhat Upazilla did not fill up with the new Guidelines of the Government.

We have elaborately examine annexure-2 which is filed by the respondent which is named as পরিপত্র dated 24 October 2004. The subject stated in the পরিপত্র i.e. the circular নতুন উপ-জলা, থানা এবং তদন্ত কেন্দ্র স্থাপন-নর সং-শাধিত নীতিমালা প্রসং-গ। where it is stated that (১) দেশে নতুন উপজেলা স্থাপনের জন্য নিম্নলিখিত শর্তাবলী পূরণ করিতে হইবে।

(ক) প্রস্তাবিত উপজেলা এলাকার ভৌগলিক অবস্থান, প্রাকৃতিক প্রতিবন্ধকতা, অবকাঠামোগত অসুবিধা, অনুন্নত যোগাযোগ ব্যবস্থা, স্বাস্থ্য সেবা, শিক্ষার প্রসারের অনগ্রসরতা ইত্যাদি কারণে ঐ এলাকার জনগণ চরম ভোগান্তির শিকার হইতেছে কিনা নতুন উপজেলা সৃষ্টির প্রস্তাবে সেই সম্পর্কে বিস্তারিত ব্যাখ্যা থাকিতে হইবে;

(খ) প্রস্তাবিত উপজেলা সৃষ্টি করার পিছনে কোন প্রকার আইনগত, টেকনিক্যাল বা প্রশাসনিক বাধ্যবাধকতা আছে কিনা সে বিষয়ে নিশ্চিত হইতে হইবে;

(গ) ইউনিয়ন সংখ্যা: পৌরসভা থাকিলে ন্যূনতম ৭ টি ইউনিয়ন ও পৌরসভা না থাকিলে ন্যূনতম ৮টি ইউনিয়ন হইবে;

(ঘ) নতুন উপজেলার জন্য জনসংখ্যা ন্যূনতম (প্রযোজ্য ক্ষেত্রে সংশ্লিষ্ট পৌরসভার জনসংখ্যাসহ ২,০০,০০০-২,৫০,০০০(দুই লক্ষ হইতে আড়াই লক্ষ) এর মধ্যে হইতে হইবে;

(ঙ) আয়তন ন্যূনতম ৩০০ বর্গকিলোমিটার হইতে হইবে।

Further it appears from the annexure-3 upon the subject “গাইবান্ধা জেলার পালাশবাড়ী উপজেলাকে বিভক্ত করে ফরিকহাট নামক নতুন একটি উপজেলা গঠন। This letter has been issued by the Local Government Division, LGRD Ministry with the Deputy Commissioner Gaibandha to send a clear report to the Ministry. Thereafter the Deputy Commissioner on 05.02.2014 send a report upon the direction of the Ministry stating the subject “গাইবান্ধা জেলার পালাশবাড়ী উপ-জলা-ক বিভক্ত করে ফরিকহাট নামক নতুন একটি উপ-জলা গঠন।

সূত্রঃ (ক) স্থানীয় সরকার বিভাগের ০৬ অক্টোবর, ২০১৩ তারিখের ৪৬.০৪৬.০১৫.০০.০০.০০৮.২০০৯.১১১৯ স্মারক।

(খ) উপ-জলা নির্বাহী অফিসার, পালাশবাড়ীর ০৮/০১/২০১৪ তারি-খর ০৫.৫৫.৩২৬৭.০০২.০০.০০১.১৪-১৪

উপর্যুক্ত বিষয়ে সূত্রোস্থ (ক) নং স্মারকের পরিপ্রেক্ষিতে জানানো যাচ্ছে যে, গাইবান্ধা জেলার পলাশবাড়ী উপশেলাকে বিভক্ত করে ফরিকহাট নামক নতুন একটি উপজেলা গনং সংক্রান্ত স্বয়ং সম্পূর্ণ প্রস্তাব প্রেরণের জন্য অনু-রাধ করা হয়। তৎ-প্রক্ষি-ত উপ-জেলা নির্বাহী অফিসার, পলাশবাড়ীর মাধ্য-ম (খ) নং সূ-ত্র প্রস্তাবটি পাওয়া যায়। মন্ত্রিপরিষদ বিভাগের ০৫/০২/২০০৩ তারি-খর মপবি/নিকার/১(৬)/২০০২/১৩ নং পরিপত্র মোতাবেক নতুন উপজেলা গঠনের ক্ষেত্রে নূন্যতম ৮টি ইউনিয়-নর প্র-য়োজন। সেক্ষেত্রে প্রস্তাবটি ইউনিয়নের সংখ্যা ৫টি। জনসংখ্যার পরিমাণ ২,০০,০০০-২,৫০,০০০ (দুই লক্ষ্য থে-ক আড়াই লক্ষ্য) এর স্হ-ল ১,২৫,০০৬ (এক লক্ষ্য পঁচিশ হাজার ছয়) জন এবং আয়তন ৩০০ বর্গ কি-লামিটা-রর স্হ-ল ১০৩.৮৮ বর্গ কিলোমিটার। উক্ত প্রস্তাবটি নীতিমালার সাথে সংগতিপূর্ণ নয়।

২। এমতাবস্থায়, প্রাপ্ত প্রস্তাবটি ম-হাদ-য়র সদয় অবগতি ও পরবর্তী প্র-য়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহ-ণর জন্য এসা-থ প্রেরণ করা হ-লা।

One our elaborate examination of the documents and the submissions placed by the both the learned Advocates, it transpires that the petitioners filed the documents annexure with the record is manner of proposal and the prayer and other are recommendation and the report of the different persons. We do not find any established Rule and Law in the favour of the applicant. The establishment of new Upazilla/Thana these all are the policy matter of the Government which will be based upon the Law and Rules of the Ministry/Government. Further it appears the petitioner filed the application and demand notice as a person of the local area and social activist. The last two hearing date we do not find the petitioner or any other at the hearing. However on perusal of the record and the annexure documents it transpires that the said Memo categorically mentioned that the proposed Fakirhat Upazilla did not fulfill the criteria to the Upazilla as per Guidelines framed by the Cabinet Division. The report submits by the Upazilla Nirbahi Officer, Palashbari and the report submitted by the Deputy Commissioner, Gaibndha who by his letter vide Memo No. 05.55.3200.040.24.008.13-53 dated 02.02.2014 forwarded to the Local Government Division, LGRD Ministry. Where it is informed that the proposed Fakirhat Upazilla do not fulfill to be as selected as a Upazilla.

Upon such observation we do not find any considerable grounds setforth in this writ petition. Upon such fact and circumstances and the observation made over we are of the view that there is no merit in this Rule.

We do not find any reason to pass a direction upon this writ petition.

Hence the Rule is discharged.

Communicate the judgment and order at once.

S M Masud Hossain Dolon, J:

I agree.